EUROPEAN
COMMISSION

Strasbourg, 25.11.2025
C(2025) 8013 final

COMMISSION IMPLEMENTING DECISION

of 25.11.2025

on the request for registration, pursuant to Regulation (EU) 2019/788 of the European Parliament and of the Council, of the European citizens' initiative entitled 'Demand the full suspension of the EU-Israel Association Agreement in view of Israel's violations of human rights'

(Only the English text is authentic)

COMMISSION IMPLEMENTING DECISION

of 25.11.2025

on the request for registration, pursuant to Regulation (EU) 2019/788 of the European Parliament and of the Council, of the European citizens' initiative entitled 'Demand the full suspension of the EU-Israel Association Agreement in view of Israel's violations of human rights'

(Only the English text is authentic)

THE EUROPEAN COMMISSION,

Having regard to the Treaty on the Functioning of the European Union,

Having regard to Regulation (EU) 2019/788 of the European Parliament and of the Council of 17 April 2019 on the European citizens' initiative[1], and in particular Article 6(3) thereof,

Whereas:

(1) A request for registration of a European citizens' initiative entitled 'Demand the full suspension of the EU-Israel Association Agreement in view of Israel's violations of human rights' was submitted to the Commission on 28 October 2025.

(2) That request follows the request for registration of a European citizens' initiative entitled 'Suspension of trade agreements in case of violation of human rights and international law' which was submitted to the Commission on 30 July 2025.

(3) By letter of 28 August 2025 (C(2025) 5818 final), pursuant to Article 6(4) of Regulation (EU) 2019/788, the Commission informed the group of organisers that as regards the request for registration submitted on 30 July 2025, the requirements for registration set out in Article 6(3), first subparagraph, points (a), (d) and (e), of that Regulation were fulfilled and that Article 6(3), first subparagraph, point (b), thereof was not applicable. However, the Commission also explained that the initiative did not fulfil the requirement set out in Article 6(3), first subparagraph, point (c), of Regulation (EU) 2019/788. In particular, the Commission explained that while it could propose a single and horizontal legal act providing for the possibility of suspending a category of existing agreements, the Union may only terminate an agreement on the basis of a Council decision specific to each agreement, in accordance with Article 218(6) of the Treaty on the Functioning of the European Union, by analogy.

(4) The Commission therefore informed the organisers pursuant to Article 6(4), first subparagraph, of Regulation (EU) 2019/788 that they could either amend the initiative to take into account the Commission's assessment, or maintain, or withdraw, the initial initiative in accordance with Article 6(4), second subparagraph, of Regulation (EU) 2019/788.

(5) On 28 October 2025, the group of organisers submitted an amended initiative.

[1] OJ L 130, 17.5.2019, p. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj

(6) The aim of the amended initiative as expressed by the organisers is to ‘call on the Commission to put forward the proposal to the Council for the full suspension of the EU-Israel Association Agreement’. An annex to the amended initiative provides further details on its background, its subject matter and its objectives.

(7) The Commission considers that it could adopt a proposal for a Council decision to suspend the application of the EU-Israel Association Agreement based on Article 218(9) of the Treaty on the Functioning of the European Union.

(8) For that reason, the Commission considers that none of the parts of the initiative manifestly falls outside the framework of the Commission’s powers to submit a proposal for a legal act of the Union for the purpose of implementing the Treaties.

(9) That conclusion does not affect the assessment of whether the concrete substantive conditions required for the Commission to act, including compliance with the principles of proportionality and subsidiarity and compatibility with fundamental rights, would be met in this case.

(10) The group of organisers has provided appropriate evidence that it fulfils the requirements laid down in Article 5(1) and (2) of Regulation (EU) 2019/788 and has designated the contact persons in accordance with Article 5(3), first subparagraph, of that Regulation.

(11) The initiative is not manifestly abusive, frivolous or vexatious, nor is it manifestly contrary to the values of the Union as set out in Article 2 of the Treaty on European Union or to the rights enshrined in the Charter of Fundamental Rights of the European Union.

(12) The initiative entitled ‘Demand the full suspension of the EU-Israel Association Agreement in view of Israel’s violations of human rights’ should therefore be registered.

(13) The conclusion that the conditions for registration under Article 6(3) of Regulation (EU) 2019/788 are fulfilled does not imply that the Commission in any way confirms the factual correctness of the content of the initiative, which is the sole responsibility of the group of organisers of the initiative. The content of the initiative only expresses the views of the group of organisers, and can in no way be taken to reflect the views of the Commission,

HAS ADOPTED THIS DECISION:

Article 1

The European citizens’ initiative entitled ‘Demand the full suspension of the EU-Israel Association Agreement in view of Israel’s violations of human rights’ shall be registered.

Article 2

This Decision is addressed to the group of organisers of the citizens' initiative entitled 'Demand the full suspension of the EU-Israel Association Agreement in view of Israel's violations of human rights', represented by Malin BJÖRK and Catarina MARTINS acting as contact persons.

Done at Strasbourg, 25.11.2025

For the Commission
Maroš ŠEFČOVIČ
Member of the Commission

CERTIFIED COPY
For the Secretary-General

Martine DEPREZ
Director
Decision-making & Collegiality
EUROPEAN COMMISSION

EUROPESE
COMMISSIE

Straatsburg, 25.11.2025
C(2025) 8013 definitief

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 25.11.2025

op het verzoek om registratie, overeenkomstig Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad, van het Europees burgerinitiatief getiteld 'Eis de volledige opschorting van de associatieovereenkomst EU-Israël gezien de schendingen van de mensenrechten door Israël'

(Alleen de Engelse tekst is authentiek)

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE COMMISSIE

van 25.11.2025

op het verzoek om registratie, overeenkomstig Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad, van het Europees burgerinitiatief getiteld 'Eis de volledige opschorting van de associatieovereenkomst EU-Israël gezien de schendingen van de mensenrechten door Israël'

(Alleen de Engelse tekst is authentiek)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gelet op het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gelet op Verordening (EU) 2019/788 van het Europees Parlement en de Raad van 17 april 2019 over het Europees burgerinitiatief[1] , en in het bijzonder artikel 6(3) daarvan,

Terwijl:

(1) Op 28 oktober 2025 werd bij de Commissie een verzoek ingediend om registratie van een Europees burgerinitiatief met de titel ‘Eis de volledige opschorting van de associatieovereenkomst EU-Israël in het licht van de schendingen van de mensenrechten door Israël’.

(2) Dit verzoek volgt op het verzoek om registratie van een Europees burgerinitiatief getiteld ‘Opschorting van handelsovereenkomsten in geval van schending van de mensenrechten en internationaal recht', dat op 30 juli 2025 bij de Commissie werd ingediend.

(3) Bij brief van 28 augustus 2025 (C(2025) 5818 final) heeft de Commissie de groep organisatoren overeenkomstig artikel 6, lid 4, van Verordening (EU) 2019/788 ervan in kennis gesteld dat, wat betreft het op 30 juli 2025 ingediende verzoek om registratie, aan de registratievereisten van artikel 6, lid 3, eerste alinea, onder a), d) en e), van die verordening was voldaan en dat artikel 6, lid 3, eerste alinea, onder b), van die verordening niet van toepassing was. De Commissie heeft echter ook toegelicht dat het initiatief niet voldeed aan de vereiste van artikel 6, lid 3, eerste alinea, onder c), van Verordening (EU) 2019/788. De Commissie heeft met name uitgelegd dat zij weliswaar één enkele, horizontale rechtshandeling kan voorstellen die voorziet in de mogelijkheid om een categorie bestaande overeenkomsten op te schorten, maar dat de Unie een overeenkomst alleen kan beëindigen op basis van een specifiek besluit van de Raad voor elke overeenkomst, overeenkomstig artikel 218, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, naar analogie.

(4) De Commissie heeft de organisatoren daarom overeenkomstig artikel 6, lid 4, in de eerste plaats in kennis gesteld tweede alinea, van Verordening (EU) 2019/788, dat zij het initiatief konden wijzigen om rekening te houden met de beoordeling van de Commissie, of het oorspronkelijke initiatief konden handhaven of intrekken overeenkomstig artikel 6, lid 4, tweede alinea, van Verordening (EU) 2019/788.

(5) Op 28 oktober 2025 heeft de groep organisatoren een gewijzigd initiatief ingediend.

[1] PB L 130 van 17.5.2019, blz. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2019/788/oj

(6) Het doel van het gewijzigde initiatief, zoals verwoord door de organisatoren, is om 'de Commissie op te roepen het voorstel voor de volledige opschorting van de associatieovereenkomst EU-Israël bij de Raad in te dienen'. Een bijlage bij het gewijzigde initiatief geeft nadere informatie over de achtergrond, het onderwerp en de doelstellingen ervan.

(7) De Commissie is van mening dat zij een voorstel voor een besluit van de Raad tot opschorting van de toepassing van de associatieovereenkomst EU-Israël kan aannemen op basis van artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

(8) Om die reden is de Commissie van mening dat geen enkel onderdeel van het initiatief kennelijk buiten het kader van haar bevoegdheden valt om een voorstel in te dienen voor een rechtshandeling van de Unie ter uitvoering van de Verdragen.

(9) Deze conclusie heeft geen invloed op de beoordeling of in dit geval is voldaan aan de concrete materiële voorwaarden waaraan de Commissie moet voldoen om te kunnen optreden, waaronder de naleving van de beginselen van evenredigheid en subsidiariteit en verenigbaarheid met de grondrechten.

(10) De groep organisatoren heeft op passende wijze aangetoond dat zij voldoet aan de eisen van artikel 5, leden 1 en 2, van Verordening (EU) 2019/788 en heeft de contactpersonen aangewezen overeenkomstig artikel 5, lid 3, eerste alinea, van die verordening.

(11) Het initiatief is niet kennelijk beledigend, lichtzinnig of hinderlijk, noch is het kennelijk in strijd met de waarden van de Unie zoals vastgelegd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie of met de rechten die zijn verankerd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

(12) Het initiatief getiteld ‘Eis de volledige opschorting van de associatieovereenkomst tussen de EU en Israël gezien de schendingen van de mensenrechten door Israël’ moet daarom worden geregistreerd.

(13) De conclusie dat aan de voorwaarden voor registratie op grond van artikel 6, lid 3, van Verordening (EU) 2019/788 is voldaan, impliceert niet dat de Commissie op enigerlei wijze de feitelijke juistheid van de inhoud van het initiatief bevestigt, waarvoor uitsluitend de groep organisatoren van het initiatief verantwoordelijk is. De inhoud van het initiatief geeft slechts de standpunten van de groep organisatoren weer en kan op geen enkele wijze worden opgevat als een weerspiegeling van de standpunten van de Commissie.

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT AANGENOMEN:

Artikel 1

Het Europees burgerinitiatief met de titel 'Eis de volledige opschorting van de associatieovereenkomst EU-Israël vanwege de schendingen van de mensenrechten door Israël' wordt geregistreerd.

Artikel 2

Dit besluit is gericht aan de groep organisatoren van het burgerinitiatief 'Eis de volledige opschorting van de associatieovereenkomst EU-Israël in het licht van de schendingen van de mensenrechten door Israël', vertegenwoordigd door Malin BJÖRK en Catarina MARTINS, die als contactpersonen optreden.

Gedaan te Straatsburg, 25.11.2025

Voor de Commissie
Maroš ŠEFýOVIý
Lid van de Commissie